



Id. document: PIEb 3Bgb Rzzd sRTm +djp CbXL VIY =
CÒPIA INFORMATIVA (NO VERIFICABLE EN SEU ELECTRÒNICA)



AJUNTAMENT DE VALÈNCIA
JURAT TRIBUTARI MUNICIPAL

MEMÒRIA D'ACTIVITATS

EXERCICI 2019

JURAT TRIBUTARI DE
L'AJUNTAMENT DE VALÈNCIA

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



ÍNDEX

ABREVIATURES UTILITZADES	4
1.- PRESENTACIÓ	5
2.- ASPECTES DESTACABLES EN LES ÀREES DE GESTIÓ I D'ORGANITZACIÓ.	6
2.1.- EL PLA DE CONTROL FINANCER PERMANENT PER AI 2020 INCORPORA LA SUPERVISIÓ DE L'EXECUCIÓ DE LES RESOLUCIONS ESTIMATÒRIES RELATIVES A L'IBI	6
2.2. MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT ORGÀNIC DEL JURAT TRIBUTARI MUNICIPAL	7
2.3 COMPLIMENT DELS OBJECTIUS MARCATS EN EL PROGRAMA D'ATENCIÓ PRIORITÀRIA A PERSONES EMBARGADES EN RISC D'EXCLUSIÓ SOCIAL	8
2.4 GESTIÓ DE LA DOTACIÓ PRESSUPOSTÀRIA PER A GASTOS DEL JURAT TRIBUTARI MUNICIPAL	9
3.- RECLAMACIONS ECONOMICOADMINISTRATIVES MUNICIPALS FORMULADES EN 2019.	9
3.1.- RECLAMACIONS PRESENTADES, CLASSIFICADES EN FUNCIÓ DE L'ESTAT DE TRAMITACIÓ.	9
3.2.-ALTRES RECURSOS	10
3.3.- DISTRIBUCIÓ MENSUAL DE LES RECLAMACIONS	11
3.4.- CLASSIFICACIÓ PER MATÈRIES I PERÍODES DE RECAPTACIÓ.....	11
4.- ANÀLISI ESPECIAL DE L'ACTIVITAT RESOLUTÒRIA DEL JURAT TRIBUTARI EN 2019.	15
4.1.- RESOLUCIONS ADOPTADES EN 2019.....	15
4.2.- ANÀLISI EN FUNCIÓ DEL SENTIT DE LES RESOLUCIONS	15
4.3.- CLASSIFICACIÓ DE LES RESOLUCIONS EN FUNCIÓ DE LES UNITATS ADMINISTRATIVES AFECTADES.	17
4.4.- COMUNICACIÓ TRIMESTRAL A LA JUNTA DE GOVERN LOCAL DE LES RESOLUCIONS ADOPTADES.....	19
4.5.- REQUERIMENTS DE LA SECRETARIA DELEGADA.....	19
5.- CONTROL DE LA DURACIÓ DELS PROCEDIMENTS ECONOMICOADMINISTRATIUS.....	20
5.1. TIPUS DE PROCEDIMENTS ECONOMICOADMINISTRATIUS I TERMINIS LEGALS PER A LA SEUA TRAMITACIÓ.....	20
5.2. RECLAMACIONS ECONOMICOADMINISTRATIVES TRAMITADES PEL PROCEDIMENT GENERAL O ORDINARI	21
5.3. RECLAMACIONS ECONOMICOADMINISTRATIVES TRAMITADES PEL PROCEDIMENT ABREVIAT	21

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



Id. document: PIEb 3Bgb Rzzd sRTm + djp CbXL VIY =
CÒPIA INFORMATIVA (NO VERIFICABLE EN SEU ELECTRÒNICA)

6.- MANTENIMENT DE LA TENDÈNCIA DESCENDENT DE LA TAXA DE LITIGIOSITAT	22
7.- RESUM D'INDICADORS DE L'ACTIVITAT EN 2019. ANÀLISI COMPARADA AMB ELS RESTANTS TEAMS	24
8.- BREU ESTUDI COMPARATIU DE L'EVOLUCIÓ DE L'ACTIVITAT EN EL PERÍODE 2009-2019	26
9.-DICTÀMENS EMESOS RESPECTE DE LES PROPOSTES DE MODIFICACIÓ D'ORDENANCES FISCALS.....	30
10.- ESTUDIS I PROPOSTES EN MATÈRIA TRIBUTÀRIA.....	32
11.- OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS.....	32

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



ABREVIATURES UTILITZADES

-	BOP	Butlletí Oficial de la Província
-	GER	Gestió d'Emissions i Recaptació
-	GTE-AE	Gestió Tributària específica-Activitats Econòmiques
-	GTE-CAD	Gestió Tributària específica-Cadastral
-	GTI	Gestió Tributària Integral
-	IAE	Impost sobre Activitats Econòmiques
-	IBI	Impost sobre Béns Immobles
-	ICIO	Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres
-	IIVTNU	Impost sobre Increment Valor Terrenys Naturalesa Urbana
-	IVTM	Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica
-	INSP/INSPECCIÓ	Inspecció de Tributs i Rendes
-	LHL	Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes Locals
-	LGT	Llei General Tributària (Llei 58/2003, de 17 de desembre)
-	LRBRL	Llei Reguladora de les Bases de Règim Local (Llei 7/1985, de 2 d'abril).
-	LU	Taxa per Prestació dels Serveis Relatius a les Actuacions Urbanístiques
-	PIAE	Plataforma integrada d'Administració Electrònica
-	RD 520/2005	Reial Decret de 13 de maig del 2005; aprova el Reglament General de Revisió en via administrativa
-	SANC	Servici Central del Procediment Sancionador
-	REA	Reclamació economicoadministrativa
-	ROJT	Reglament Orgànic del Jurat Tributari Municipal
-	STC/SSTC	Sentència/s del Tribunal Constitucional
-	TC	Tribunal Constitucional
-	TEAM	Tribunal economicoadministratiu Municipal
-	TES	Servici de Tresoreria
-	TRLCI	Text Refós de la Llei del Cadastre Immobiliari (Reial Decret Legislatiu 1/2004, de 5 de març).
-	TRLHL	Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març).
-	TS	Tribunal Suprem

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



1.- PRESENTACIÓ.

L'article 137 de la Llei 7/1985 Reguladora de les Bases del Règim Local, en la modificació operada per Llei 57/2003, de 16 de desembre, en avant LRBRL, contempla l'existència en el règim especial dels municipis de gran població d'un òrgan especialitzat per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives en matèries tributàries i d'ingressos de dret públic, a què s'atribuïxen a més dos funcions d'índole consultiva: l'emissió de dictamen sobre els projectes d'ordenances fiscals i l'elaboració d'estudis i propostes en matèria tributària que li siguen requerits pels òrgans municipals amb competències en la mateixa.

En l'àmbit de l'Excm. Ajuntament de València, este "òrgan especialitzat" rep la denominació de *Jurat Tributari* o Jurat Tributari municipal, tal com s'establix en l'article 1 del Reglament Orgànic del Jurat Tributari (abreviadament ROJT), que va ser aprovat per l'Ajuntament Ple en sessió celebrada el dia 30 de juny del 2006, i ha sigut parcialment modificat per acord plenari de data 25 de maig 2012, que va entrar en vigor el dia 23 de desembre del 2012.

La present Memòria respon a l'exigència continguda en l'article 10.3 de l'al·ludit ROJT que disposa que *"el President elevarà al Ple de la Corporació, durant el primer trimestre de cada any a través de la Junta de Govern Local, la memòria en què exposarà l'activitat exercida l'any anterior, arplegarà les observacions que resulten de l'exercici de les seues funcions i realitzarà els suggeriments que considere oportunes"*.

Així les coses, la interrupció dels terminis administratius ordenada per la Disposició Addicional Tercera del Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, ha demorat la seua tramitació que no s'ha représ fins al dia 18 de maig, coincidint amb l'entrada en vigor del Pla per a la reincorporació presencial del personal al servei de l'Ajuntament de València.

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



2.- ASPECTES DESTACABLES EN LES ÀREES DE GESTIÓ I D'ORGANITZACIÓ.

Abans de començar amb l'exposició detallada de l'activitat duta a terme durant 2019 resulta oportú posar en relleu les següents qüestions d'índole orgànica i organitzativa.

2.1.- EL PLA DE CONTROL FINANCER PERMANENT PER AL 2020 INCORPORA LA SUPERVISIÓ DE L'EXECUCIÓ DE LES RESOLUCIONS ESTIMATÒRIES RELATIVES A L'IBI.

L'article 57 del Reglament Orgànic del Jurat Tributari Municipal, en concordança amb allò que s'ha establert per l'art. **239 de la Llei General Tributària** (LGT), regula amb detall l'obligació **que s'imposa als òrgans municipals respecte de l'execució en temps i forma dels actes estimatoris** de les reclamacions economicoadministratives que dicte el Jurat Tributari. Del seu ampli contingut, bastarà citar l'apartat 2 de l'al·ludit art. 57, que conté la regla general:

“2. Si algun organisme, centre o dependència haguera de rectificar l'acte impugnat com a conseqüència de la resolució del Jurat Tributari ho realitzarà i notificarà dins del termini d'un mes, des que la dita resolució tinga entrada en el servici o òrgan competent per a la seua execució, ajustant-se exactament als termes de la resolució..”

Per la seua banda, l'article **48-6 del mencionat Reglament Orgànic** del Jurat Tributari Municipal, projectant a l'àmbit municipal el que disposa específicament l'art. **239-8 de la al·ludida LGT**, regula el **caràcter vinculant “de la doctrina que de manera reiterada establisca el Jurat Tributari...per a l'Administració Tributària Municipal.”**

No obstant, **la LGT no atorga als tribunals economicoadministratius la facultat de supervisar la correcta execució –en temps i forma- dels seus acords i resolucions** per part dels servicis afectats. Tan sols preveu que el reclamant disconforme amb els actes administratius que executen la nostra resolució estimatòria pugui plantejar davant del Jurat Tributari un incident anomenat “recurs contra l'execució” (art. 241 ter de la LGT).

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



Així les coses, la no atribució de facultats específiques de supervisió als tribunals economicoadministratius, unit a les **circumstàncies concretes que concorren en l'execució d'algunes resolucions estimatòries relatives a l'IBI**, van fer aconsellable que per part d'esta Presidència es traslladara l'oportuna sol·licitud a la **Intervenció General Municipal perquè incorporara al Pla de Control Financer Permanent per al 2020 la supervisió de la correcta execució dels acords i resolucions del Jurat Tributari estimatòries de reclamacions relatives a l'IBI**, de les que és responsable el **Servici de Gestió Tributària Específica-Cadastral** incardinat en la **Tresoreria Municipal**.

La Intervenció General de l'Ajuntament, després de realitzar la preceptiva anàlisi de risc d'incompliment de la normativa aplicable –segons allò preceptuat en l'article 31 del RD 424/2017, de 28 d'abril, pel que es regula el Control Intern en el Sector Públic Local- **ha admés la sol·licitud cursada, de manera que ha procedit a incloure en el Pla de Control Financer Permanent per al 2020, dins de les actuacions assignades al Servei Fiscal d'Ingressos (apartat D.2 del document) la següent:**

“7.- ANÀLISI SOBRE LA CORRECTA EXECUCIÓ DELS ACORDS I RESOLUCIONS DEL JURAT TRIBUTARI EN MATÈRIA D'IMPOSTOS MUNICIPALS.

En este primer exercici, 2020, les anàlisis es centraran en l'Impost sobre Béns Immobles i es realitzaran sobre una mostra seleccionada a criteri de la Intervenció.”

Del dit Pla es va donar compte a l'Ajuntament Ple en la sessió celebrada el dia 19 de desembre del 2019, havent de ressaltar-se que **esta incorporació constituïx una autèntica innovació en l'àmbit material del control financer local en el nostre país, que coadjuvarà, sense cap gènere de dubtes, a l'aplicació efectiva dels criteris reiterats d'este òrgan revisor**, en observança d'allò disposat pels precitats articles 48-6 i 57-2 del Reglament Orgànic del Jurat Tributari Municipal, així com per l'article 239-8 de la LGT.

2.2. MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT ORGÀNIC DEL JURAT TRIBUTARI MUNICIPAL

A proposta d'esta Presidència, **en el Pla Normatiu per al 2020 s'ha inclòs la modificació del Reglament Orgànic del Jurat Tributari Municipal**, que va ser aprovat per acord plenari de 30 de juny del 2006 (text publicat en el BOP de 10.01.2007) i modificat

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



parcialment per acord plenari de 25 de maig del 2012 (amb publicació del text en el BOP de 22.12.2012).

Les reformes a introduir responen principalment a una **dobla finalitat**:

A) D'una part, es considera necessari procedir a **l'adaptació del text del reglament orgànic a les modificacions introduïdes des de 2012 en la normativa estatal reguladora de les reclamacions economicoadministratives**. D'especial rellevància resulten els canvis introduïts en el procediment abreviat per la **Llei 34/2015, de 21 de setembre**, de modificació parcial de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària.

B) D'una altra part, es pretén **aclarir les funcions que li corresponen al Jurat Tributari en la vessant consultiva, tant en l'emissió de dictàmens** als projectes d'Ordenances Fiscals, com en els **estudis i propostes** en matèria tributària, atés que **la breu regulació actual** (no més un apartat de l'article 1 del Reglament Orgànic per a cada una de eixes funcions) resulta **clarament insuficient**. En especial, les modificacions a incorporar han de precisar en quins moments procedimentals, **dins del complex procés** d'elaboració i aprovació -provisional i definitiva- d'Ordenances Fiscals municipals, **resulta preceptiva la sol·licitud de dictamen o, si és el cas, d'estudi previ**; així com també quin ha de ser l'àmbit **material del dictamen en cadascún dels distints supòsits** a regular.

2.3 COMPLIMENT DELS OBJECTIUS MARCATS EN EL PROGRAMA D'ATENCIÓ PRIORITÀRIA A PERSONES EMBARGADES EN RISC D'EXCLUSIÓ SOCIAL.

Com es va avançar en l'anterior Memòria, l'increment **de la dotació de mitjos personals l'any 2018 ha possibilitat l'aplicació del Programa d'atenció prioritària a persones embargades en risc d'exclusió social**, inclòs entre les mesures previstes en el Pla per a Potenciar les Garanties dels Contribuents, elaborat per este Jurat en 2017. Este "Programa d'atenció prioritària", realment innovador, consistix en essència a discriminar positivament aquelles **reclamacions formulades per persones físiques** a les que s'ha **embargat el saldo en compte corrent** bancària **on perceben únicament** una modalitat de **sou, pensió o ajuda** que, per la seua quantia o naturalesa, té la condició legal d'inembargable. A la tramitació i resolució de les reclamacions que complisquen estos requisits **se'ls atorga prioritat sobre les restants**,

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



de manera que es complisca, respecte de les mateixes, l'objectiu de reduir el temps total de resposta de l'ajuntament al reclamant.

I com que este objectiu **es va incloure entre els objectius específics** que es comprometia a complir el Jurat Tributari en 2019, després del tancament del mateix s'ha procedit a **avaluar els resultats obtinguts** que han sigut els següents: **les reclamacions** presentades des d'octubre del 2018 fins a la finalització de 2019, han sigut resoltes **en un termini mitjà de 2 mesos i 15 dies**, mentre que la mitjana de les resoltes prèviament pujava fins als 7 mesos i 7 dies. Per tant, **el temps total de resposta** de l'ajuntament a les persones reclamants **s'ha reduït en 4 mesos i 22 dies, amb la qual cosa podem entendre raonablement complit l'objectiu marcat.**

2.4 GESTIÓ DE LA DOTACIÓ PRESSUPOSTÀRIA PER A GASTOS DEL JURAT TRIBUTARI MUNICIPAL

En el Pressupost Municipal per al 2019 es va dotar la partida pressupostària P61F0.93210.22001 amb un crèdit de 837 €. De tal import, s'han gastat 793,60 €, que corresponen fonamentalment al pagament de les dos subscripcions a publicacions especialitzades en temes fiscals que es mantenen des de la posada en funcionament d'este òrgan, i a la compra de codis de lleis fiscals.

3.- RECLAMACIONS ECONOMICoadministratives MUNICIPALS FORMULADES EN 2019.

En els quadros següents s'exposen, des de distintes aproximacions, les reclamacions formulades en 2019 així com el seu estat de tramitació.

3.1.- RECLAMACIONS PRESENTADES, CLASSIFICADES EN FUNCIÓ DE L'ESTAT DE TRAMITACIÓ.

Durant l'any 2019, segons la informació enviada pel Registre General d'Entrada, **han sigut interposades un total de 526** reclamacions economicoadministratives. Si afegim a esta xifra, les 422 que a 31 de desembre del 2018 es trobaven pendents de resolució, el nombre total de **reclamacions que han sigut tramitades durant l'any 2019 és de 948** (vegeu quadre 1.A),

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



registre que representa un descens del 35,77 % respecte de les dades de l'any 2018, quan es va situar en 1.476 reclamacions. Donç bé, de la dita xifra total de reclamacions tramitades, dins de l'exercici 2019 han sigut resoltes 668, la qual cosa ve a equivaldre a la mitjana anual històrica de resolucions (vegeu figura 4); per la seua banda, les restants 280 es trobaven en tramitació al 31 de desembre del 2019 (v. quadre 1.B).

En este punt cal ressaltar que **l'any 2019 s'ha mantingut la tendència a la baixa en el nombre de reclamacions** iniciada en 2018, al descendir de 709 en 2018 a les mencionades 526 en 2019, la qual cosa suposa un notable descens del 25 % per segon any consecutiu respecte de l'exercici anterior. Este fet es deu en la seua pràctica totalitat a la baixada registrada en les reclamacions contra liquidacions de l'IBI i contra multes de trànsit en període executiu, que s'explica amb detall en l'apartat 3.4.

En el quadre 1 se sintetitzen tant les reclamacions totals presentades com el seu estat de tramitació:

QUADRE 1

1. A.- Reclamacions tramitades en 2019

	NOMBRE	%
a) Reclamacions anteriors pendents a 01/01/2019	422	44,51
b) Reclamacions interposades en 2019	526	55,49
TOTAL:	948	100,00

1. B.- Classificació segons estat de tramitació a fi d'exercici

	NOMBRE	%
a) Resoltes durant 2019	668	70,46
b) En tramitació a 31-12-2019:	280	29,54
TOTAL:	948	100,00

3.2.-ALTRES RECURSOS.

Les resolucions que posen fi a reclamacions economicoadministratives no esgoten els supòsits legals en què estos òrgans especialitzats poden adoptar acords o emanar actes de naturalesa resolutòria, de conformitat amb la regulació continguda en la Llei General Tributària i en el ROJT. En este sentit, hem de ressenyar que durant 2019 s'han adoptat les 11 resolucions que es detallen en el quadre 2.

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



QUADRE 2

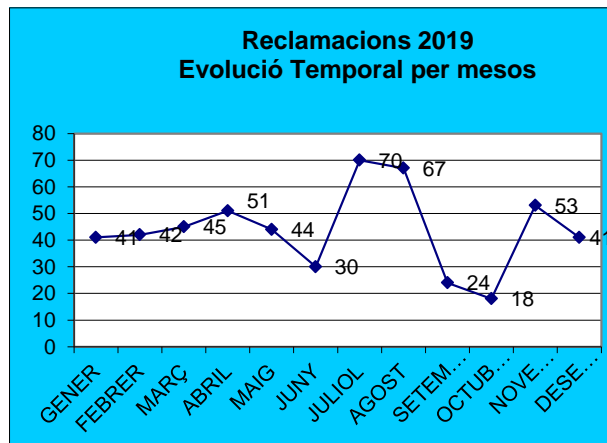
ALTRES RESOLUCIONS ADOPTADES PEL JURAT TRIBUTARI: 11

Resolució	Estimació	Desest.	Inadm	TOTALS
RECURS D'ANUL·LACIÓ	1	6	1	8
CORREC. ERRORS				1
SUSPENSIO	1			1
ACLARIMENT DE CRITERI				1
TOTAL				11

3.3.- DISTRIBUCIÓ MENSUAL DE LES RECLAMACIONS.

Si analitzem la distribució mensual de reclamacions (v. figura 1), s'observa que, dins d'una tònica general descendent respecte d'anys anteriors, són **els mesos de juliol i agost**, amb 137 entrades en conjunt, els que **concentren un nombre més gran de reclamacions**.

FIGURA 1



3.4.- CLASSIFICACIÓ PER MATÈRIES I PERÍODES DE RECAPTACIÓ.

3.4. A. En el quadre 3 s'especifica la **distribució per matèries, i s'hi detallen a més els períodes de recaptació (voluntària o executiva)** en els quals es trobaven els actes objecte de recurs. Els supòsits d'abstenció es totalitzen sense distinció de períodes de cobrament, atés que, per la seua pròpia naturalesa, corresponen a actuacions administratives no enquadrables en eixa classificació, com són els actes de tràmit en procediments tributaris, denúncies de trànsit en fase d'al·legacions etc...

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



QUADRE 3

Reclamacions - 2019 per conceptes i períodes de recaptació

Concepte	Període Voluntari	Període Executiu	TOTAL	%
IBI	43	17	60	11,41
IAE	10	1	11	2,09
IVTM	3	34	37	7,03
IIVTNU (Plusvàlia)	61	3	64	12,17
ICIO+LU	9	4	13	2,47
TAXES PRESTACIÓ SERVICIS	5	0	5	0,95
TAXES UTILITZACIÓ PRIVATIVA	3	3	6	1,14
SANCIONS TRIBUTÀRIES	5	2	7	1,33
SANCIONS TRÀNSIT	0	293	293	55,70
MULTES ORDENANÇA	0	7	7	1,33
DIVERSOS	4	2	6	1,14
TOTAL PERÍODES VOLUNT. I EXECUT.	143	366	509	
SUPÒSITS D'ABSTENCIÓ			17	3,23
TOTAL GENERAL			526	100,00

Com pot apreciar-se, **la xifra més alta** de reclamacions (293), amb gran diferència sobre el concepte que li seguix, correspon a reclamacions contra **sancions de trànsit en període executiu**. **Esta xifra consolida la tendència descendent** ja apreciada en anys anteriors; en concret, 122 entrades menys que en 2018 i 237 menys que en 2017.

Però **la novetat més destacada és que ha descendit a 43 el nombre de reclamacions contra liquidacions de l'IBI en període voluntari, xifra que manté la tendència a la baixa iniciada en 2018 (105 entrades)**. Este descens té una doble causa.

* En primer lloc, es dona per tancada l'etapa de **conflictivitat ocasionada per l'aplicació del tipus diferenciat** de l'IBI als immobles d'ús no residencial, després de la modificació introduïda en l'article 10 de l'Ordenança Fiscal per acord plenari de 23 de desembre del 2015, amb efectes de l'exercici 2016. Resulta oportú informar que, encara que **les reclamacions presentades davant d'este Jurat Tributari** contra la dita modificació de l'Ordenança Fiscal **van superar les 200** en el bienni 2016-2017, **tan**

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



sols es van interposar 12 recursos contenciosos contra les resolucions desestimàtores aprovades per este òrgan. Del que podem concloure que **este Jurat Tributari ha donat una resposta adequada en Dret a la conflictivitat generada**, minimitzant amb això la litigiositat davant dels Tribunals de Justícia. A més a més, hem de ressaltar que, després de les últimes sentències del Tribunal Superior de Justícia de dates 15 i 29 de gener del 2020, **la totalitat d'eixos dotze recursos contenciosos han sigut finalment desestimats**, confirmant-se així plenament l'adequació a dret de la regulació del tipus diferenciat per usos, introduïda en el referit art. 10-3 de l'Ordenança Fiscal municipal.

*I en segon lloc, també ha descendit molt acusadament el notable nucli de litigiositat generat en 2017 i 2018 **contra les liquidacions complementàries d'IBI, resultants del singular procediment de “regularització cadastral 2013-2016”**, que es regula en la Disposició Addicional Tercera del TRLCI.

3.4.B. D'altra banda, constatem que **les reclamacions contra l'Impost Municipal sobre l'Increment del Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana (IIVTNU o Impost de Plusvàlua) amb 64 entrades superen en nombre a l'IBI (60 registres)**. En relació amb este tribut hem de referir-nos a la persistència, un any més, de la seua peculiar problemàtica jurídica, ja exposada amb detall en les Memòries del 2016, 2017 i 2018. Baste ressaltar que durant 2019 este òrgan revisor ha continuat **actuant amb total coordinació de criteris amb l'Administració Tributària Municipal** i prioritzant la resolució d'aquells supòsits de fet concrets sobre els quals ja s'ha pronunciat el TS o, en algun cas, el Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, ja que hem considerat que tals pronunciaments aporten un **substrat mínim de seguretat jurídica que ens permet incorporar als acords del Jurat Tributari la necessària motivació per a determinar en cada cas, la adequació o no a dret del gravamen contra el que s'ha reclamat, quan el contribuent nega la existència de increment de valor en el sòl transmès.**

Hem de repetir, de nou, el ja manifestat en memòries anteriors en el sentit de que **“resulta totalment inajornable (ja varem opinar que era “urgent” en la memòria precedent) l'aprovació pel legislador estatal de la nova regulació que vinga a reemplaçar als articles anul·lats, complint d'esta manera el mandat del Tribunal Constitucional,”** contingut en la seua

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



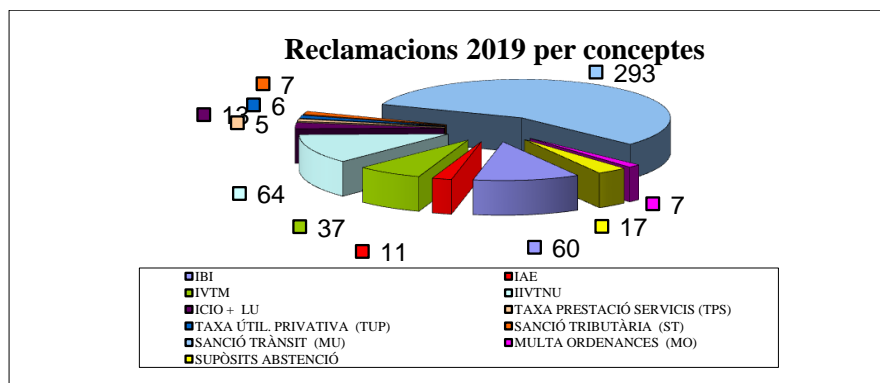
Sentència 59/2017, d'11 de maig (BOE de 15 de juny del 2017). *És esta l'única via per a solucionar la inseguretat jurídica en què encara ens trobem, tant els Ajuntaments com els contribuents. A més, no podem passar per alt que esta inseguretat d'índole jurídica provoca, al seu torn, una gran incertesa i preocupació pel perjudicament financer que puga suposar [està suposant ja, de fet] per a les arques municipals el cost de les devolucions d'aquells ingressos que, legalment percebuts, han esdevingut indeguts després d'esta sentència.*" (p. 14 Memòria de 2017)

3.4.C. Tornant a la valoració de les reclamacions presentades en 2019, comprovem que, a continuació de l'Impost de Plusvàlua i de l'IBI, se situen les reclamacions contra l'IVTM que, en nombre de 37 – superior al de 2018-, representen un **7,03 % del total**. La resta de conceptes no presenten xifres rellevants, mantenint-se el repunt a l'alça en l'ICIO i en el IAE, conseqüent amb la major activitat inspectora duta a terme en l'àmbit de l'aplicació d'estos impostos.

3.4.D. En la figura que inserim a continuació es representa gràficament la distribució de les reclamacions per conceptes o matèries.

FIGURA 2

Distribució per Conceptes



Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



4.- ANÀLISI ESPECIAL DE L'ACTIVITAT RESOLUTÒRIA DEL JURAT TRIBUTARI EN 2019.

4.1.- RESOLUCIONS ADOPTADES EN 2019

Com es detalla en el quadre 4, en 2019 s'han adoptat un total de 631 acords resolutoris, que han suposat la terminació de 668 reclamacions (vegeu quadre 1-a), devent-se la diferència entre ambdós xifres (37) als supòsits d'acumulació de diverses reclamacions en una sola resolució. Esta taxa de resolucions representa un **pronunciat descens del 36,6% respecte al 2018**, la qual cosa és causada per la gradual disminució del nombre de reclamacions interposades en 2018 i en 2019, que s'ha comentat en l'apartat 3.1 anterior. Estos factors han determinat que el nombre de **reclamacions pendents de resoldre** a 31 de desembre (280) haja **descendit a nivells molt baixos**, propis de l'etapa inicial de funcionament d'este òrgan, i han possibilitat al seu torn que els diferents **indicadors d'activitat** que es detallen en l'apartat 7 d'esta Memòria **se situen en unes taxes que podem qualificar com òptimes**.

4.2.- ANÀLISI EN FUNCIÓ DEL SENTIT DE LES RESOLUCIONS

QUADRE 4

Acabament de reclamacions segons el sentit de les Resolucions

SENTIT DE LA RESOLUCIÓ		NOMBRE	%
ESTIMATÒRIES		92	14,58
DESESTIMATÒRIES		350	55,47
ARXIV. Actuacions per Satisfacció extraprocessal		3	0,48
ARXIV. Actuacions per Pèrdua de l'objecte		51	8,08
ARXIV. Actuacions per Desistiment		1	0,16
ARXIV. Actuacions (art. 2 RD 520/2005 i altres)		24	3,80
ABSTENCIONS	Art. 5 ROJT	21	3,33
INADMISSIONS		89	14,10
TOTAL Resolucions		631	100,00

Detall de la causa d'inadmissió:

1. No susceptibles de reclamació: 17
2. Extemporaneïtat: 54
3. Falta de legitimació: 2
4. Falta de representació: 8
5. No guarda relació: 3
6. Per acte ferm i consentit: 1

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



Seguint el quadre 4, comprovem com dels 631 acords resolutoris, **92 d'ells han sigut totalment o parcialment estimatoris i 350 desestimatoris. En 89 supòsits es va decretar la inadmissió**, sent el detall de les distintes causes determinants de la mateixa el que es relaciona al peu de l'esmentat quadre; al propi temps, s'han dictat **24 resolucions d'arxivament d'actuacions** per part de la Secretaria, motivades per l'aplicació de l'art. 2 del Reial Decret 520/2005. En 21 casos es va acordar l'abstenció, mentres que s'ha resolt l'arxivament **d'actuacions per pèrdua sobrevinguda d'objecte en 51 supòsits**, per raó de la satisfacció extraprocessal del reclamant en només 3, i per desistiment en un cas únicament.

Aplicant un criteri quantitatiu, sobreixen **les resolucions desestimatòries, 350**, que representen el 55,47 % del total, taxa **inferior a la de 2018**. Per contra, la **taxa de reclamacions materialment estimades puja al 15,06%**, al registrar-se **92 resolucions estimatòries (14,58 %)** i 3 supòsits de satisfacció extraprocessal (0,48%). Esta taxa és la més elevada des de la creació d'este òrgan, atés que, fins a la data, el registre més alt és el de **2017 amb un 13,79%**.

D'altra banda, les 89 resolucions **d'inadmissió**, juntament amb les 24 d'arxiu d'actuacions representen només un **17,90 %**, **percentatge molt inferior** al registrat en **anys precedents**. Este notable descens es deu a la gran **disminució del nombre de reclamacions** contra embargaments per sancions de trànsit, que no han sigut realitzats per l'Ajuntament sinó per l'Agència Tributària Valenciana, en virtut del conveni subscrit amb l'IVAT el dia 9 de juny del 2017. L'aplicació de tal conveni va donar lloc a què **en 2018** quasi un centenar de reclamacions hagueren de ser **no admeses per falta de competència material** (v. apartat 4.2 Memòria 2018).

Finalment, i pel que fa als **motius que han fonamentat les resolucions estimatòries, predominen, per segon any consecutiu des de la posada en funcionament d'este òrgan, els d'índole substantiva o material** –concretament en 66 casos- enfront dels 26 supòsits amb motivació de caràcter formal. En la seua majoria, **les causes d'índole substantiva o material estan relacionades amb diversa problemàtica jurídica de l'IBI**, sent la **unitat gestora del mateix la que presenta un percentatge major d'estimacions**, amb notable diferència sobre la resta de servicis, com es detalla en l'apartat següent. Juntament amb este factor, trobem, un exercici més, **l'anul·lació sobrevinguda de quotes de l'Impost de Plusvàlua (25 supòsits)**

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



per no subjecció al mateix, unes quotes que van ser **autoliquidades d'acord amb la llei abans de la STC núm. 59/2017**, d'11 de maig, i que han sigut objecte de reclamacions en les quals s'ha considerat acreditat que es tractava de situacions d'inexistència d'increment de valor (v. apartat 3.4). En este sentit, s'ha de mencionar que, **a més d'eixes 25 reclamacions** que han sigut estimades, s'han registrat **32 supòsits en què el procediment ha conclòs amb l'arxivament per pèrdua d'objecte, a l'haver sigut anul·lades les liquidacions –o autoliquidacions- per resolució municipal**, a proposta del Servei d'Inspecció (vegeu quadre 5).

D'altra banda, només en 26 supòsits van ser raons de **caràcter formal o procedimental** les que van motivar les resolucions estimatòries i es deuen sobretot a l'apreciació de defectes invalidants en la pràctica de les notificacions. Ha de mencionar-se, en la vessant positiva, la **gran disminució dels supòsits** en què el Jurat Tributari ha estimat la reclamació per apreciar la **prescripció del dret al cobrament dels deutes** en període executiu.

4.3.- CLASSIFICACIÓ DE LES RESOLUCIONS EN FUNCIÓ DE LES UNITATS ADMINISTRATIVES AFECTADES.

En el quadre número 5 es detallen les resolucions en funció de les unitats administratives que han tramitat els actes contra els quals es va formular reclamació.

QUADRE 5

SENTIT DE LA RESOLUCIÓ		UNITAT ADMINISTRATIVA						SANC/OTR	TOTAL
		GTECAD	GTEAE	INSP	GER	TES	GTI		
ESTIMATÒRIES	TOTAL	23	2	24	11	16	--	--	76
	PARCIAL	4	--	3	9	--	--	--	16
DESESTIMATÒRIES		99	11	38	24	175	3	--	350
ARXIV. Actuacions per Satisfacció extraproc.		--	--	--	2	--	1	--	3
ARXIV. Actuacions per Pèrdua d'objecte		7	2	32	7	2	1	--	51
ARXIU Actuacions per Desistiment		--	--	1	--	--	--	--	1
ARXIU Actuacions (art. 2 RD 520/2005 i altres)		1	--	2	4	17	--	--	24
INADMISSIÓ		7	--	1	9	70	1	1	89
ABSTENCIÓ		1	2	11	5	1	--	1	21
TOTAL		142	17	112	71	281	6	2	631

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



Des d'esta perspectiva de les reclamacions per unitats administratives, destaca un any més el Servei de Tresoreria (TES)-unitat a la qual corresponen les reclamacions contra **multes de trànsit en període executiu de recaptació**-, amb 281 resolucions, un **44,05 % del total** si bé el **percentatge de resolucions estimatòries és molt baix: el 4,9 %**. També concentra en termes absoluts i relatius la gran majoria de les inadmissions (70 d'un total de 89) i de casos d'arxivament d'actuacions per part de secretaria (17 de 24).

En 2019 torna a destacar, seguint la tendència marcada en els anys 2017 i 2018 (ja comentada en les respectives Memòries), l'extraordinari increment experimentat pel Servei de Gestió Tributària específica-Cadastral (GTE-CAT) que **ascendix a 142 resolucions, un 22,5 % del total anual**. En esta unitat es registra un alt índex de **resolucions estimatòries -el 19%-**, una circumstància que, juntament amb altres consideracions, ha motivat que se **sol·licitara a la Intervenció General Municipal la verificació de l'execució de les nostres resolucions** (v. apartat 2.1). **Este increment de la taxa d'estimacions** en 2018 i 2019 ha sigut motivat per **dos factors: a)** en relació amb la litigiositat contra les **liquidacions complementàries d'IBI**, conseqüència de la comunicació pel Cadastre dels nous valors cadastrals resultants del procediment de **regularització cadastral 2013-2016, s'han apreciat vicis de legalitat recurrents, que, tot i haver sigut advertits per este Jurat Tributari en altres resolucions anteriors, no han sigut corregits per l'esmentat servici**, donant lloc a successius acords estimatoris; **i b)** en 2018 i 2019 han degut ser estimades diverses reclamacions referides a supòsits d'agrupacions **forçoses de la propietat de solars** originats per l'execució de plans urbanístics, en les quals este Jurat ha reconegut als reclamants, a vegades de forma reiterada, **el seu dret a què l'administració practique la divisió de la quota anual de l'IBI entre els nombrosos cotitulars del dret de propietat** –concorrent en algun cas amb titulars del dret d'usdefruit- en funció dels percentatges que corresponguen a cada un dels mateixos. Esta problemàtica ha donat lloc, a més, a l'**acord aprovat pel Ple del Jurat Tributari, en sessió del dia 18 de juliol del 2019, d'aclariment del criteri aplicat en la Resolució estimatòria núm. 1008/2018, de 27 de desembre del 2018**.

Seguint l' anàlisi de la activitat resolutoria de 2019, destaquem el Servei d'Inspecció de Tributs i Rendes (INSP), encarregat –entre altres- de la **gestió i inspecció de l'Impost de Plusvàlua**, que, duplicant el volum de 2018, puja a la xifra de 112 resolucions, la qual cosa es

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



deu bàsicament a l'augment de reclamacions derivades de la coneguda problemàtica que esta figura tributària arrossega des de l'any 2017, ja comentada en apartats precedents.

Finalment, trobem el Servei de Gestió d'Emissions i Recaptació (**GER**) amb **71 resolucions, xifra inferior a la mitjana d'anys precedents**, el de Gestió Tributària específica-Activitats Econòmiques (GTE-AE) amb tan sols 17, i, finalment, al igual que en anys precedents, el Servei de Gestió Tributària Integral (GTI) amb tan sols 6.

4.4.- COMUNICACIÓ TRIMESTRAL A LA JUNTA DE GOVERN LOCAL DE LES RESOLUCIONS ADOPTADES.

A la finalització de cada trimestre natural esta Presidència trasllada **a la Junta de Govern Local del nombre de resolucions adoptades en el trimestre anterior, classificades en funció del seu contingut:** estimatori, desestimatori, d'inadmissió, d'arxivament d'actuacions i d'abstenció. **A més, en la dita comunicació s'inclou una ressenya més detallada de cada una de les resolucions totalment o parcialment estimatòries**, per a la deguda constància i coneixement de la Junta de Govern Local, donada la seua condició d'òrgan municipal que té atribuïdes les competències en matèria de gestió tributària. De les resolucions adoptades en 2019 se n'ha donat a la Junta de Govern Local en les sessions celebrades els dies 3 de maig del 2019, 25 d'octubre del 2019, 29 de novembre del 2019 i 21 de febrer del 2020.

4.5.- REQUERIMENTS DE LA SECRETARIA DELEGADA.

En l'exercici de la funció d'impulsió i tramitació dels procediments assignada a la Secretaria del Jurat Tributari, i a fi de realitzar el degut control de la regularitat i de l'admissibilitat de les reclamacions interposades, en relació amb les previsions del ja citat art. 2 del RD 520/2005, **la Secretaria ha efectuat un total de 105 requeriments**, als que cal unir els 17 tràmits de posada de manifest d'expedients que s'han atorgat, la qual cosa ascendix a **un total de 122 actuacions**. D'estes 122, s'ha donat compliment a **un total agregat de 89**, bé per mitjà de compareixença personal dels interessats, bé per mitjà de la presentació del corresponent escrit en el Registre d'Entrada o en el registre electrònic. **El que suposa un 72,95% de tràmits complimentats sobre el total.**

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



5.- CONTROL DE LA DURACIÓ DELS PROCEDIMENTS ECONOMICOADMINISTRATIUS

5.1. TIPUS DE PROCEDIMENTS ECONOMICOADMINISTRATIUS I TERMINIS LEGALS PER A LA SEUA TRAMITACIÓ.

La LGT i, com no podia ser d'una altra manera, el propi Reglament Orgànic del Jurat Tributari municipal, contempnen dos tipus de procediments economicoadministratius: el procediment general i el procediment abreviat. De conformitat amb allò que s'ha disposat per l'art. 245-1 de la LGT, després de la redacció donada per la Llei 34/2015, de 21 de setembre, es tramiten pel procediment abreviat les reclamacions que siguen “de quantia inferior a què es determine reglamentàriament”, sent l'article 50-1 del Reglament Orgànic del Jurat Tributari la norma que concreta eixa quantia en 3.000 euros; de manera que **les de quantia igual o superior a 3.000 euros es tramitaran pel procediment general o ordinari, mentres que les inferiors a la dita xifra per l'abreviat.**

Donç bé, **el termini de duració dels procediments generals és, segons marca l'article 240-1 de la citada LGT, “d'un any des de la interposició de la reclamació”, mentres que per als abreviats l'art. 247-2 LGT determina que serà de sis mesos a comptar també des de la interposició de la reclamació.** Hi ha **un últim termini legal que és comú per a ambdós procediments i que hem de tindre molt en compte: l'art. 235-3 LGT disposa que l'òrgan administratiu que va tramitar l'acte impugnat “remetrà al tribunal en el termini d'un mes” l'expedient.**

Abans de passar al detall dels terminis, cal aclarir que **el control de la duració dels procediments economicoadministratius es du a terme per mitjà del seu còmput des de la data d'entrada de l'escrit de reclamació en el registre municipal (com assenyala el precitat art. 240-1 LGT), fins a la data en què este òrgan adopta el corresponent acord o resolució. No s'han descomptat els períodes de temps emprats per altres òrgans municipals per a completar l'expedient administratiu o per a emetre els informes, tant preceptius com potestatus, que el Jurat Tributari haja pogut sol·licitar per a resoldre les reclamacions, demores estes que l'art. 57-3 del RD 520/2005 autoritza a descomptar amb el límit màxim de 2 mesos. Al contrari, i donada l'excepcionalitat del supòsit, sí s'ha descomptat en les reclamacions que sol·licitaven**

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



la devolució de l'impost de plusvàlua per no subjecció al mateix, el període durant el qual va estar formalment suspesa la tramitació dels diferents procediments municipals en curs.

5.2. RECLAMACIONS ECONOMICoadministratives TRAMITADES PEL PROCEDIMENT GENERAL O ORDINARI

El termini mitjà de duració dels 123 procediments generals considerats ha sigut de 10 mesos i 4 dies. Este termini mitjana és inferior al termini d'un any que fixen la LGT i el propi Reglament Orgànic del Jurat Tributari municipal, i millora en més de 5 mesos al termini de 2018.

Ara bé, per a un adequat anàlisi d'esta dada resulta necessari desglossar el termini en dos fases:

1a Fase: Esta fase comprén des de la data de presentació de la reclamació en el registre d'entrada fins a la data de recepció de l'expedient administratiu en el Jurat Tributari. Este termini té una mitjana de 3 mesos i 1 dia, que excedix notablement el termini d'un mes que marca l'al·ludit art. 235-3 de la LGT per a la remissió dels expedients als Tribunals Economicoadministratius.

2a Fase: És el temps que pròpiament empra el Jurat Tributari a tramitar i resoldre la reclamació i es computa des de la data d'entrada de l'expedient fins a la data en què es resol la reclamació, amb l'excepció dels procediments relatius a l'impost de plusvàlua abans mencionats. Este termini és de 7 mesos i 3 dies.

5.3. RECLAMACIONS ECONOMICoadministratives TRAMITADES PEL PROCEDIMENT ABREVIAT

Atés que en un alt percentatge de reclamacions economicoadministratives la quantia del seu objecte és inferior a 3.000 €, la gran majoria dels procediments que es tramiten són abreviats; en 2019, ascendixen a 542, enfront dels 123 computats en el general.

El termini mitjà de duració del dits procediments ha sigut de 8 mesos i 5 dies. Este termini mitjana és superior al termini de sis mesos que, segons s'ha detallat, fixen la LGT i el Reglament Orgànic del Jurat Tributari.

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



També en este punt resulta necessari desglossar eixe termini total en les dos fases abans mencionades: en la primera fase (des de la data de presentació de la reclamació en el registre d'entrada fins a la data de recepció de l'expedient administratiu en el Jurat Tribuari) obtenim **un termini mitjà de 3 mesos i 4 dies, també superior al termini d'un mes que a este efecte establix el repetit art. 235-3 de la LGT** per a la remissió dels expedients. Per la seua banda, la segona fase (des de la data d'entrada de l'expedient en el *Jurat Tributari* fins a la data en què es resol la reclamació) presenta un **termini mitjà de 5 mesos i 5 dies**.

Este desglossament revela que **la causa de la superació del termini legal de 6 mesos es troba essencialment que el termini mitjà de remissió d'expedients ha superat en 2 mesos i 4 dies el termini legal d'un mes**.

6.- MANTENIMENT DE LA TENDÈNCIA DESCENDENT DE LA TAXA DE LITIGIOSITAT

Un últim paràmetre a computar és la taxa de litigiositat, resultant de comparar els recursos contenciosos que han sigut interposats contra les resolucions d'este Jurat Tributari des de la seua posada en funcionament, amb el nombre de resolucions que, tenint en compte el contingut d'estes i en funció de la normativa processal, son recurribles davant de la jurisdicció contenciosa administrativa. En una primera aproximació, calcularem la **taxa de litigiositat sobre xifres totals acumulades del període 2007-2019**. Per a això es van a incloure en la base de càlcul totes les resolucions desestimadòries (4.197), les estimadòries parcials (264) i totes les declaratives d'inadmissibilitat (2.047), que ascendix en conjunt a 6.508 resolucions.

I com que el nombre de **recursos contenciós-administratius interposats** contra resolucions del Jurat Tributari és **de 359**, fins al tancament de l'exercici 2019, **la taxa de litigiositat sobre xifres totals (359 sobre 6.508), és del 5,51 %**, semblant a les del 2017 i 2018 i molt per davall de les de 2016 i anteriors. S'han exclòs d'este còmput els 6 contenciosos interposats contra la desestimació presumpta de reclamacions en què es sol·licitava la devolució de l'impost de plusvàlua satisfet per mitjà d'autoliquidació, per entendre que no havia existit increment de valor, atés que van acudir a la via judicial abans inclús que el servici corresponent es pronunciara respecte de la sol·licitud inicial de rectificació de l'autoliquidació i subsegüent devolució de la quota pagada en el seu dia. En els 6 casos exclosos, el propi

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



servici o el Jurat Tributari, després de ser presentada la demanda, han estimat la sol·licitud, la qual cosa ha donat lloc al seu arxivament per satisfacció extraprocessal.

Però esta taxa així calculada no resulta del tot reveladora de la impugnabilitat real de les nostres resolucions, per la raó que és molt improbable que s'acudisca als Tribunals de Justícia en els casos d'inadmissió o d'arxivament de les reclamacions presentades contra sancions de trànsit en període executiu per les conegudes com a empreses "recorre multes". Per això, resulta més aproximat al **criteri d'impugnabilitat real**, el càlcul d'una taxa que podríem anomenar "**corregida**", en la qual s'exclouen de la base de càlcul les dites resolucions d'inadmissió o arxivament, que poden xifrar-se en el període 2007-2019, en 1.944. Per tant, si descomptem estes 1.944 de les 6.508 resolucions abans considerades, les resolucions a computar queden reduïdes a 4.564. La **taxa de litigiositat corregida** resultant és del **7,86%** (359 sobre 4.564), **tan sols una dècima superior** a la de 2018, any que va marcar l'índex **més baix des de la creació d'este òrgan revisor**, segons es comprova en la figura 7 de l'apartat 8, a què ens remetem.

Finalment, i des de la perspectiva de les **sentències ja dictades (344)**, fins a la data **han recaigut sentències desestimàries en 221 contenciosos** (i, per tant, confirmatòries dels acords del Jurat Tributari); en **76** els Tribunals s'han pronunciat en sentit totalment o parcialment **estimatori** de les demandes i **24** contenciosos han conclòs per **desistiment** de l'acció. Addicionalment, s'han registrat 12 supòsits d'arxivament per caducitat o inadmissió i 11 casos (exclosos els 6 comentats en el paràgraf anterior) en que s'ha decretat l'arxivament per satisfacció extraprocessal.

Estes xifres suposen un **balanç globalment positiu perquè la taxa de litigiositat ha descendit** molt acusadament al llarg d'este període i, a més, perquè els **pronunciaments judicials favorables s'aproximen al 80% en els últims anys**.

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



7.- RESUM D'INDICADORS DE L'ACTIVITAT EN 2019. ANÀLISI COMPARADA AMB ELS RESTANTS TEAMs

En este apartat, i a manera de resum de les dades oferides en els apartats anteriors, exposarem **quatre indicadors** demostratius del volum de treball, de la capacitat de resolució i de l'índex de litigiositat del Jurat Tributari municipal, **comparant-los amb les taxes mitjanes** que resulten de l'estudi estadístic referit a l'any 2018, que ha sigut presentat en la **recent Trobada nacional** d'Òrgans Económicoadministratius Municipals celebrada a **Madrid el dia 16 de desembre del 2019**.

A. TAXA DE RESOLUCIÓ

Indica el percentatge resultant de comparar les resolucions adoptades en un any amb el nombre de les presentades en eixe mateix any. Si es resolen totes, la taxa seria del 100%. El resultat major de 100 indica que es resolen més de les que ingressen.

De l'aplicació de la fórmula, baix detallada, la taxa resultant és del **127 %**.

$$\frac{\text{Resoltes al 2019}}{\text{Ingressades al 2019}} \quad (\times 100) = \quad \frac{668}{526} \quad = 127 \%$$

Esta taxa és superior a la mitjana del Jurat Tributari, i se situa **molt per damunt de la mitjana del conjunt dels TEAMs d'Espanya (93,76% en 2018)**.

B. TAXA D'EFICÀCIA

Indica el percentatge en què es resolen les reclamacions anualment en relació amb el total de les gestionades en el mateix any, amb independència de l'exercici en què hagen sigut presentades.

Només es computen les reclamacions económicoadministratives en sentit estricte, raó per la qual s'exclouen els altres recursos detallats en l'apartat 3.2. **El màxim d'eficàcia equivaldria al 100%, atés que en este cas s'haurien resolt tots els pendents.** A mesura que el percentatge descendisca de 100 el resultat suposa una pitjor taxa. L'aplicació de la fórmula que es detalla, dona una taxa del **70,46 %**:

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



$$\frac{\text{Resoltes al 2019}}{\text{Total reclamacions}} \quad (\times 100) = \quad \frac{668}{948} \quad = 70,46 \%$$

Esta taxa és també **superior a la mitjana estatal que, segons l'estudi de referència, va ser del 53,23 %** en 2018.

C. TAXA DE CASOS PENDENTS DE RESOLUCIÓ

Mesura els anys necessaris per a resoldre les reclamacions pendents a final d'any, a igualtat de mitjans i rendiment.

De l'aplicació de la fórmula, baix detallada, la taxa resultant és del **0,42**.

$$\frac{\text{Pendants a 31 de desembre}}{\text{Resoltes}} \quad = \quad \frac{280}{668} \quad = 0,42$$

Esta taxa **millora molt substancialment la mitjana estatal del reiterat estudi, que va ser de l'1,62**.

D. TAXA DE LITIGIOSITAT EN EL PERÍODE 2007-19

Per comparació entre els recursos contenciosos presentats en el període 2007-2019 (359) i les resolucions totals susceptibles de recurs -entre les que s'inclouen les desestimàries, les d'inadmissió i també les estimatòries parcials, segons s'ha exposat en l'apartat anterior d'esta Memòria-, la **taxa de litigiositat és del 5,51 %**.

$$\frac{\text{Recursos contenciosos}}{\text{Resolucions susceptibles de recurs}} \quad (\times 100) = \quad \frac{359}{6.508} \quad = 5,51 \%$$

Esta taxa **pot considerar-se òptima** si la comparem amb la mitjana oferida pel reiterat estudi, que va ser del **8,72 % per al conjunt dels TEAMS d'Espanya**, amb les dades acumulades que es van registrar fins a 31-12-2018.

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



8.- BREU ESTUDI COMPARATIU DE L'EVOLUCIÓ DE L'ACTIVITAT EN EL PERÍODE 2009-2019

En el present Capítol es va a exposar l'evolució de l'activitat resolutòria de reclamacions economicoadministratives, des de l'any 2009 fins al 2019. Amb tal propòsit, exposem els **quadros de les quatre variables** que considerem **més significatives**.

FIGURA 3.- RECLAMACIONS PRESENTADES.

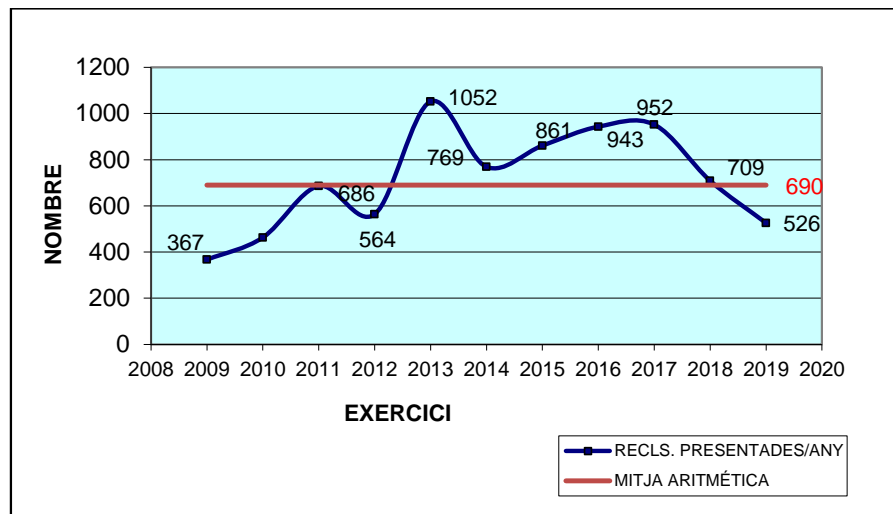
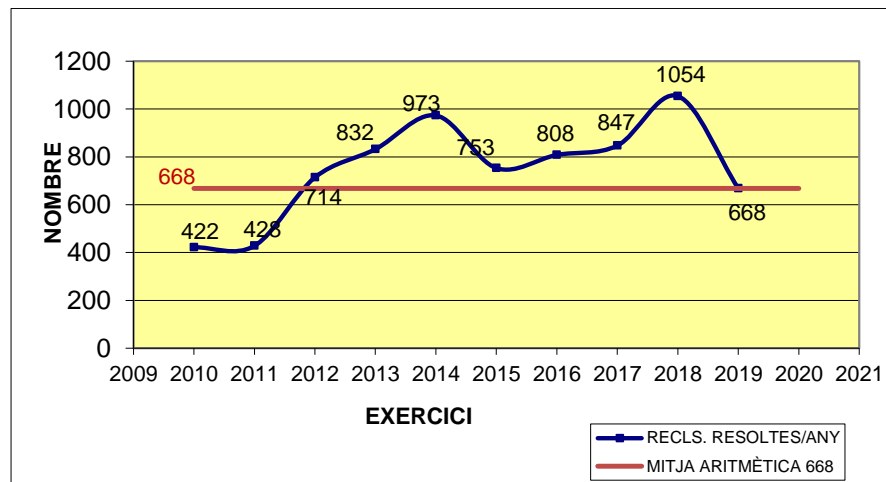


FIGURA 4.- RECLAMACIONS RESOLTES



Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



Id. document: PIEb 3Bgb Rzdz sRTm + djp CbXL VIY =
 CÒPIA INFORMATIVA (NO VERIFICABLE EN SEU ELECTRÒNICA)

FIGURA 5.- COMPARATIVA RECLAMACIONS PRESENTADES I RESOLTES

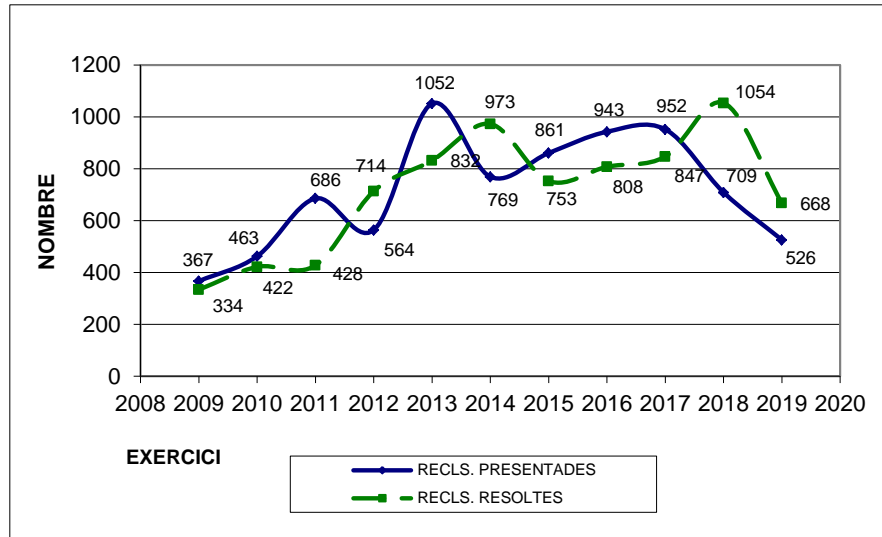
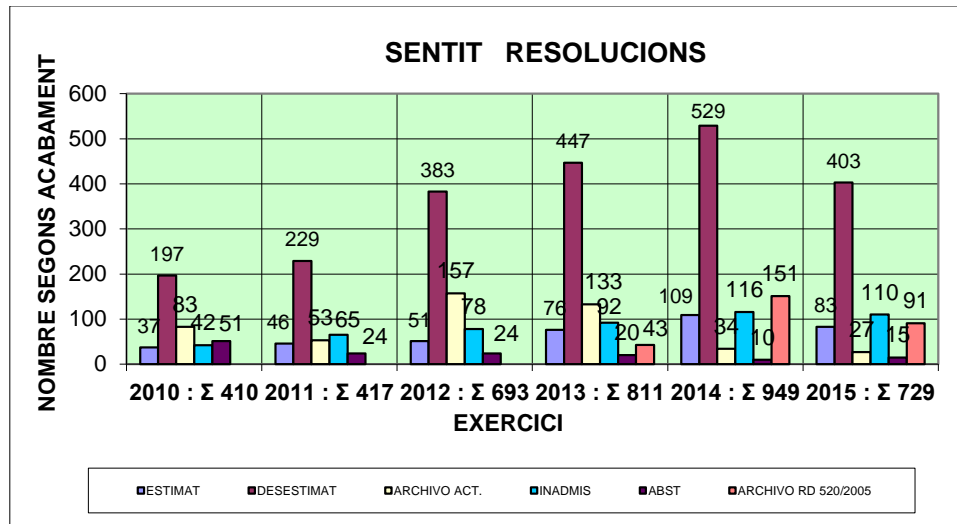


FIGURA 6.- DETALL DE LES RESOLUCIONS SEGONS EL SENTIT DE LES MATEIXES EN EL PERÍODE 2010-2019



Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



Id. document: PIEb 3Bgb Rzdd sRTm + djp CbXL VIY =
 CÒPIA INFORMATIVA (NO VERIFICABLE EN SEU ELECTRÒNICA)

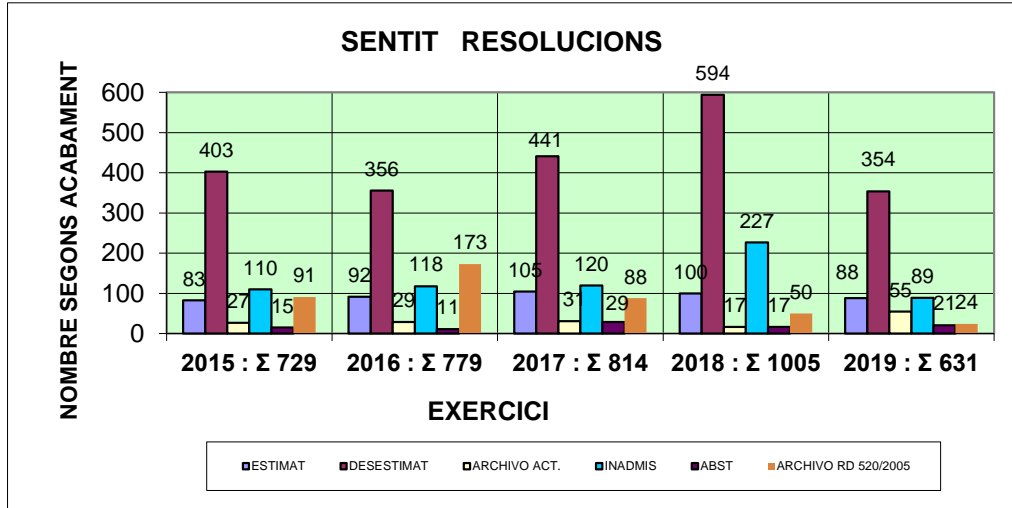
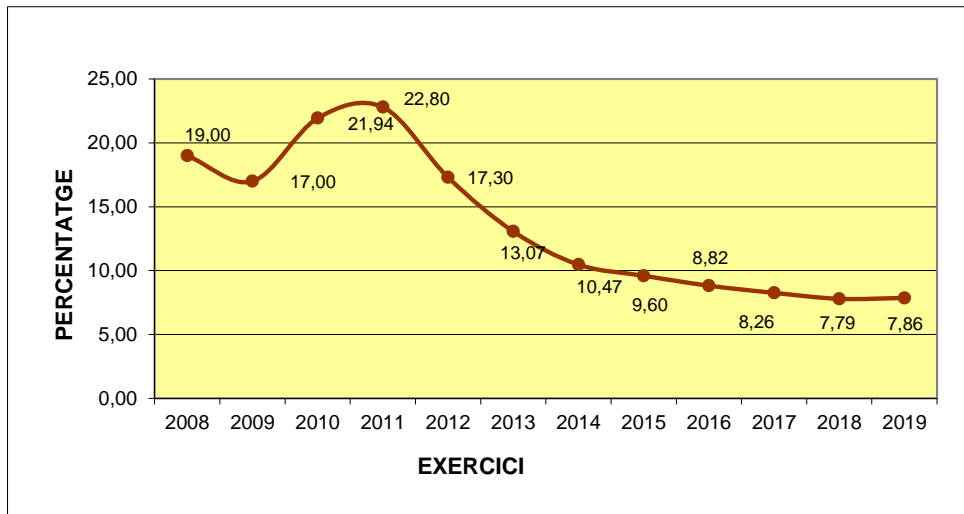


FIGURA 7.- TAXA DE LITIGIOSITAT `CORREGIDA`



A partir del contingut dels anteriors quadres comparatius podem realitzar les valoracions següents:

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



1a.- Quant al volum total de **reclamacions presentades**, la nota més característica – comentada en memòries anteriors- és la seua **variabilitat**. S'aprecia en la figura 3 la notable dispersió numèrica de reclamacions, en més o en menys, respecte de la seua mitjana aritmètica, 690. Analitzant la perspectiva decennal que mostra la figura, es conclou que el dit període **es distingixen clarament tres fases**: una primera que acaba en 2012, en la que el nombre d'entrades és moderat i, encara que variable, la taxa d'entrades es manté per davall de la mitjana total. No obstant, en la segona etapa, que s'inicia en 2013, el nombre d'entrades s'incrementa molt considerablement, sent sempre superior a l'expressada mitjana (690), **si bé estos dos últims anys (2018 i 2019) la corba descendix novament per davall de la mitjana, de manera que pareix consolidar una tercera etapa. Les causes d'este descens estan directament relacionades amb l'amortiguación de la litigiositat en l'IBI que s'ha explicat en l'apartat 3.4, a què ens remetem.**

2a.- El nombre de **reclamacions resoltes** en 2019 (figura 4) ha suposat fi al període de permanent increment de l'activitat resolutòria per a donar pas a un exercici caracteritzat per una important **minoració del nombre de resolucions, en congruència amb el pronunciat descens de l'entrada de reclamacions registrat en el bienni 2018-2019**, que acabem d'exposar en el punt anterior.

3a.- Si comparem les figures 3 i 4 per mitjà de la superposició de les seues respectives corbes, tal com es mostra en la figura 5, comprovem que **les notables taxes de resolució i d'eficàcia registrades en 2018 van permetre solucionar la progressiva acumulació de reclamacions en el trienni 2015-2017** (circumstància ressaltada en este mateix apartat de les memòries del 2017 i 2018), de forma que **tant en 2018 com en 2019 la tendència és positiva ja que la corba de les resolucions (línia verda) se situa per damunt de la corba de les reclamacions presentades (línia blava)**, la qual cosa ha possibilitat que el **nombre de reclamacions en tramitació – i, per tant, pendents de resoldre-** al final de 2019 (280) **haja descendit al nivell de 2009**, després de diversos anys de pujada ininterrompuda.

4t.- Per la seua banda, els diagrames de barres de la figura 6 ens detallen el sentit de les resolucions adoptades en el període 2009-2019. En este període destaquen per damunt de la resta **les resolucions desestimàries, que superen el 50%. A més, com s'ha comentat en**

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



l'apartat 4.2, la taxa de resolucions estimatòries (14,58 %) és la més elevada des de la creació d'este òrgan.

5t.- Finalment en la figura 7 es mostra l'evolució de la **taxa de litigiositat que hem anomenat “corregida”**. En ella s'aprecia que en un primer període -2009/2011- ascendix fins a l'índex del 22,80%, per a després marcar una **línia descendent que es manté al 2019**.

9.-DICTÀMENS EMESOS RESPECTE DE LES PROPOSTES DE MODIFICACIÓ D'ORDENANCES FISCALS

Les actuacions del Jurat Tributari en este àmbit s'han dut a terme al llarg de la pràctica totalitat de l'exercici 2019, adquirint a més una notable complexitat, per la qual cosa han de sistematitzar-se per a una millor exposició dels distints dictàmens en funció del moment o fase en què han sigut sol·licitats i emesos:

A) Dictàmens emesos respecte de projectes d'OOFF abans de ser sotmesos a aprovació provisional per part del Ple

Dictamen núm. 1/2019, de 18 d'abril, relatiu al Projecte d'Ordenança Fiscal Reguladora de la **Taxa** per Utilització Privativa o Aprofitament Especial del Domini Públic Local per **Vehicles de Mobilitat Personal i Altres Vehicles (primer dictamen)**.

Dictamen núm. 2/2019, de 13 de juny, relatiu al Projecte Modificat d'Ordenança Fiscal Reguladora de la **Taxa** per Utilització Privativa o Aprofitament Especial del Domini Públic Local per **Vehicles de Mobilitat Personal i Altres Vehicles (segon dictamen)**.

Dictamen núm. 3/2019, de 26 de juliol, relatiu al Projecte d'Ordenança Fiscal Reguladora de les **Contribucions Especials pel Servei d'Extinció d'Incendis**, exercici.

Dictamen núm. 4/2019, de 9 de setembre, relatiu al Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de la **Taxa** per la Prestació dels Serveis relatius a les **Actuacions Urbanístiques**.

Dictamen núm. 5/2019, de 9 de setembre, relatiu al Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de l'**Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres**.

Dictamen núm. 6/2019, de 9 de setembre, relatiu al Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de l'**Impost sobre Activitats Econòmiques**.

Dictamen núm. 7/2019, de 9 de setembre, relatiu al Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de l'**Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica**.

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



Dictamen núm. 8/2019, de 9 de setembre, relatiu al Projecte de Modificació de l'Ordenança **Fiscal General**.

Dictamen núm. 9/2019, de 9 de setembre, relatiu al Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les **Taxes** per l'Ocupació de Terrenys d'Ús Públic amb **Taules i Cadires amb Finalitat Lucrativa**.

Dictamen núm. 10/2019, de 10 de setembre, relatiu al Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la **Taxa** pels Servicis de **Clavegueram**, Col·lectors i Estacions de Bombament.

Dictamen núm. 11/2019, de 10 de setembre, relatiu al Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de l'**Impost sobre Béns Immobles**.

Dictamen núm. 12/2019, d'11 de setembre, relatiu al Projecte, novament modificat, d'Ordenança Fiscal Reguladora de la **Taxa** per Utilització Privativa o Aprofitament Especial del Domini Públic Local per **Vehicles de Mobilitat Personal i Altres Vehicles (tercer dictamen)**.

Dictamen núm. 13/2019, d'11 de setembre, al Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la **Taxa** per Prestació de Servicis en **Centre Residencial Municipal per a Persones amb Discapacitat Intel·lectual**.

Dictamen núm. 15/2019, de 30 d'octubre, al Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la **Taxa per Estacionament de Vehicles en la Via Pública**.

B) Dictamen emés respecte de la modificació ja introduïda pel Ple en el previ acord d'aprovació provisional.

Dictamen núm. 14/2019, de 21 d'octubre, relatiu a la modificació resultant de l'esmena *in voce*, formulada en el Ple de 26 de setembre del 2019, que va ser incorporada al contingut de l'acord d'aprovació provisional de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la **Taxa** pels Servicis de **Clavegueram**, Col·lectors i Estacions de Bombament.

C) Dictàmens sol·licitats sobre propostes d'aprovació definitiva d'OOFF, que modifiquen els previs acords d'aprovació provisional.

Dictamen núm. 16/2019, d'11 de desembre, sobre la Proposta d'aprovació definitiva de l'Ordenança Fiscal reguladora de l'**Impost sobre Activitats Econòmiques**.

Dictamen núm. 17/2019, d'11 de desembre, sobre la Proposta d'aprovació definitiva de l'Ordenança Fiscal reguladora de l'**Impost sobre Béns Immobles**.

Dictamen núm. 18/2019, d'11 de desembre, sobre la Proposta d'aprovació definitiva de l'Ordenança **Fiscal General**.

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



En cap dels Dictàmens s'ha formulat inconvenient de legalitat respecte del contingut de les propostes de modificació de la respectiva Ordenança Fiscal.

10.- ESTUDIS I PROPOSTES EN MATÈRIA TRIBUTÀRIA.

De conformitat amb allò que s'ha previst per l'art. 1-4 ROJT, **en el cas de ser requerits pel Ple, l'Alcalde, la Junta de Govern Local o el titular de l'Àrea d'Hisenda, el Jurat Tributari elaborarà els estudis i propostes en matèria tributària** que li siguen sol·licitats. L'exercici d'esta funció de naturalesa consultiva **requerix perquè la amb la sol·licitud prèvia dels òrgans municipals competents.**

D. Ramón Vilar Zanón en la seua condició de **Regidor Delegat d'Hisenda**, en data 21 de març del 2019 va sol·licitar a este *Jurat Tributari* la realització d'un **estudi jurídic sobre “l'aplicació als partits polítics de les exempcions que contempla l'article 15 de la Llei 49/2002, de 23 de desembre, de règim fiscal de les entitats sense fins lucratius i dels incentius fiscals al mecenatge”**. Després de l'exposició de la normativa a aplicar, dels criteris interpretatius i dels arguments jurídics que considerem pertinents, l'Estudi **Jurídic núm. 1/2019**, aprovat el dia 25 de març del 2019, formula les **conclusions** següents:

“1.- En el règim tributari dels partits polítics s'apliquen les normes previstes per a les entitats sense fins lucratius i, per tant, l'article 15 de la Llei 49/2002.

2.- En concret, si es complixen els requisits previstos en l'article 15.4 de la Llei 49/2002 i en la seua normativa de desplegament, els partits polítics estan exempts de l'IBI, excepte pels immobles afectats a explotacions econòmiques no exemptes de l'Impost sobre Societats.”

11.- OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS.

En este punt, tan sols ens resta ressaltar la conveniència d'implementar **mecanismes d'orde intern que potencien la supervisió de la correcta execució** d'aquells acords i

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497



resolucions del Jurat Tributari en els que s'estimen totalment o parcialment les reclamacions presentades, segons allò que s'ha exposat en l'apartat 2.1.

D'altra banda, la reducció en més de 4 mesos del temps total de resposta als reclamants a qui s'ha aplicat el programa d'atenció prioritària a persones embargades en risc d'exclusió social, fa que podem entendre raonablement complits en 2019 els objectius marcats el dit programa.

Finalment, ha de destacar-se en la vessant positiva la **gran disminució dels supòsits** en què el *Jurat Tributari* ha estimat reclamacions per apreciar **defectes invalidants en la pràctica de les notificacions** o per la **prescripció del dret al cobrament dels deutes** en període executiu, havent-se constatat una **progressió molt positiva** d'ambdós qüestions en els **expedients administratius** sotmesos a la revisió jurídica d'este tribunal economicoadministratiu municipal.

València, a 18 de maig de 2020

EL PRESIDENT

Salvador Bueno Mora

Signat electrònicament per:

Antefirma	Nom	Data	Emissor cert	Núm. sèrie cert
PRESIDENT - JURAT TRIBUTARI	SALVADOR MANUEL BUENO MORA	08/06/2020	ACCVCA-120	5627394875696436497